



Comune di Pordenone

- SETTORE IV SERVIZI ALLA PERSONA E ALLA COMUNITA' -
- SETTORE IV SERVIZI ALLA PERSONA E ALLA COMUNITA' -

DETERMINAZIONE

Oggetto: Affidamento di un servizio di prossimità e di strada in grado di intervenire per fronteggiare le urgenze e supportare le persone in situazione di grave marginalità, senza dimora, o provenienti da emergenze umanitarie, che necessitano di un intervento sociale immediato di prima risposta, orientamento ed accompagnamento al sistema dei servizi presenti sul territorio, nonché di distribuzione di beni di prima necessità. CIG YBD3BEEDCD - CUP: B51H20000120007 - CAMPIONE EX ART. 52 COMMA 1

N. det. 2023/167

N. cron. 2103, in data 09/08/2023

IL RESPONSABILE

Riferimento a competenze, obiettivi, atti d'indirizzo e di programmazione

Visti i seguenti atti:

- la L.R. 31 marzo 2006, n. 6 "Sistema integrato di interventi e servizi per la promozione e la tutela dei diritti di cittadinanza sociale", ed in particolare l'art. 17 "Servizio Sociale dei Comuni" che, tra l'altro, prevede che "I Comuni esercitano le funzioni comunali di cui all'articolo 10, ivi comprese le attività, gli interventi e i servizi di cui all'articolo 6, in forma associata secondo le modalità stabilite dall'articolo 18, negli ambiti territoriali individuati con deliberazione della Giunta regionale (*omissis*).... L'esercizio associato delle funzioni e dei servizi assume la denominazione di Servizio Sociale dei Comuni (SSC)";
- la deliberazione della Giunta Regionale n. 97 del 25 gennaio 2019 con la quale vengono approvati gli ambiti territoriali per la gestione associata del Servizio Sociale dei Comuni, ai sensi di quanto disposto dal succitato art. 17 comma 1 (Servizio Sociale dei Comuni) della legge regionale n. 6/2006 e s.m.i., tra cui l'ambito territoriale del Servizio Sociale dei Comuni "Noncello", costituito dai Comuni di Cordenons, Porcia, Pordenone, Roveredo in Piano, San Quirino e Zoppola;
- la "Convenzione istitutiva del Servizio Sociale dei Comuni dell'Ambito Territoriale Noncello e atto di delega della gestione al Comune di Pordenone, come previsto dagli articoli 18 e 19 della legge regionale 31 marzo 2006, n. 6", sottoscritta dai Sindaci dei 6 comuni interessati (atto registrato nel repertorio delle scritture private n. 4739 dell'8 gennaio 2020 del Comune di Pordenone), in vigore dall'1 gennaio 2020 e fino al 31 dicembre 2025;

- la deliberazione della Giunta Comunale di Pordenone n. 105 del 2 maggio 2019, avente ad oggetto "Presenza d'atto della costituzione dell'Assemblea dei Sindaci dell'Ambito Territoriale "Noncello" e dell'individuazione del Comune di Pordenone quale Ente Gestore del Servizio Sociale dei Comuni e dell'assetto organizzativo strutturale del SSC;
- il decreto del Sindaco n. 10 del 29 dicembre 2021 con il quale vengono affidate alla dott.ssa Rossella Di Marzo le funzioni dirigenziali del Settore III - Servizi alla Persona e alla Comunità, nonché l'incarico di Responsabile del Servizio Sociale dei Comuni con decorrenza dal 1 gennaio 2022 e fino alla scadenza del mandato elettivo del Sindaco;
- la deliberazione della Giunta Comunale n. 139 del 16 giugno 2022 con cui è stata approvata l'organizzazione interna di secondo livello, a seguito della nuova macrostruttura in vigore dal 1° gennaio 2022 e con la quale il Settore III assume da tale data la denominazione di Settore IV Servizi alla Persona e alla Comunità;
- la determinazione n. 359 del 28 ottobre 2022 del Dirigente del Settore IV con la quale si conferiscono, alla dipendente dott.ssa Lucilla Moro, con decorrenza dal 1° novembre 2022 e fino al 30 novembre 2026, l'incarico di Posizione Organizzativa dell'UOC "Servizio Sociale dei Comuni – Inclusione e comunità" del Settore IV e le deleghe delle funzioni dirigenziali ed in particolare la delega per la realizzazione degli obiettivi ed interventi previsti dal PO I FEAD e POC Inclusione;
- la deliberazione del Consiglio Comunale n. 58 del 19.12.2022 avente ad oggetto "Approvazione del bilancio di previsione 2023 – 2025, della nota integrativa e dei relativi allegati";
- la deliberazione della Giunta Comunale n. 382 del 28 dicembre 2022 avente ad oggetto "Approvazione del Piano Esecutivo di Gestione 2023 – 2025 parte finanziaria"

Presupposti di diritto

Richiamati:

- la L. n. 328/2000 recante "Legge quadro per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali"- con particolare riferimento all'articolo 22, relativo alla "Definizione del sistema integrato di interventi e servizi sociali";
- il Decreto del Presidente del Consiglio dei ministri 30 marzo 2001 - Atto di indirizzo e coordinamento sui sistemi di affidamento dei servizi alla persona previsti dall'art. 5 della L. n. 328/2000,
- la L.R. n. 6/2006, in particolare l'art. 2, c. 3 il quale prevede che Regione e Enti locali, al fine di prevenire, rimuovere o ridurre le condizioni di bisogno e di disagio derivanti da limitazioni personali e sociali, realizzano un sistema integrato con i soggetti della cooperazione sociale, dell'associazionismo di promozione sociale e del volontariato;
- le Linee di Indirizzo per il contrasto alla grave emarginazione adulta in Italia del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali approvate in Conferenza Unificata il 5 novembre 2015;
- Legge 7 agosto 1990, n. 241 recante "Nuove norme sul procedimento amministrativo" e s.m.i.;
- Reg. UE n. 1303/2013 (Fondi SIE 2014-2020);
- Reg. UE n. 1304/2013 (FSE 2014-2020);
- Reg. UE n. 223/2014 (Fondo aiuti europei per gli indigenti);
- Reg. UE n. 1255/2014 della Commissione del 17 luglio 2014 che integra il Reg. UE n. 223/2014;
- Accordo di Partenariato relativo al periodo di programmazione comunitaria 2014 – 2020, adottato dalla Commissione europea con Decisione del 29 ottobre 2014;

- PON Inclusione 2014 - 2020, priorità di investimento 9.i, obiettivo specifico 9.1;
- Accordo in Conferenza Unificata del 5 novembre 2015 tra il Governo, le Regioni e le Autonomie locali per la promozione e la diffusione delle Linee di indirizzo per il contrasto alla grave emarginazione adulta in Italia;
- D.P.R. n. 568/88 e s.m.i. che regola l'organizzazione e le procedure amministrative del Fondo di Rotazione per l'attuazione delle politiche comunitarie;
- D.P.R. n. 196 del 3 ottobre 2008, di approvazione del Regolamento di esecuzione del Regolamento CE n. 1083/2006 che definisce le norme sull'ammissibilità delle spese per i programmi cofinanziati dai fondi strutturali per il periodo di programmazione 2007-2013;
- D.P.R. n. 22 del 5 febbraio 2018, di approvazione del Regolamento recante i criteri sull'ammissibilità delle spese per i programmi cofinanziati dai Fondi strutturali di investimento europei (SIE) per il periodo di programmazione 2014/2020;
- Circolare 2/2009 MLPS relativa a "Tipologia dei soggetti promotori, ammissibilità delle spese e massimali di costo per le attività rendicontate a costi reali cofinanziate dal Fondo Sociale Europeo 2007-2013 nell'ambito dei Programmi Operativi Nazionali (P.O.N)";
- Avviso n. 4/2016, adottato con Decreto n. 256 del 3 Ottobre 2016 dal Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali, Direzione Generale per l'inclusione e le politiche sociali per la presentazione di proposte d'intervento per il contrasto alla grave emarginazione adulta e alla condizione di senza dimora da finanziare a valere sul Fondo Sociale Europeo, programmazione 2014 - 2020, Programma Operativo Nazionale (PON) "Inclusione" e sul Fondo di Aiuti Europei agli indigenti (PO I FEAD);
- Decreto interministeriale n. 2056 del 18 maggio 2018 con il quale è stato adottato il primo Piano per gli interventi e i servizi sociali di contrasto alla povertà e si è altresì provveduto alla ripartizione delle risorse finanziarie destinate al finanziamento degli interventi e servizi a favore di persone in condizione di povertà estrema e senza dimora a valere sul Fondo per la lotta alla povertà e all'esclusione sociale per l'anno 2018.
- il decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36, recante "Codice dei contratti pubblici in attuazione dell'articolo 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici" e ss.mm.ii.;

Presupposti di fatto

Visti:

- il Programma Operativo per la fornitura di prodotti alimentari e/o assistenza materiale di base, denominato di seguito PO I FEAD, approvato con la Decisione CE C(2014) 9676 dell'11 dicembre 2014, a titolarità del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali - Direzione Generale per l'inclusione e le politiche sociali (ora Direzione Generale per la lotta alla povertà e per la programmazione sociale) nell'ambito della programmazione 2014-2020, Avviso 4/216;
- la delibera di Giunta regionale n. 456 del 1 aprile 2022 con la quale la Regione FVG ha presentato una proposta progettuale per il rifinanziamento di nuovi interventi in continuità ed ampliamento per il contrasto alla grave emarginazione adulta e alla condizione di senza fissa dimora già finanziati nell'ambito dell'Avviso 4/2016 e cui l'Ambito ha aderito;
- la PEC prot. n. 0047003/P/GEN del 25.01.2023 con cui la Direzione Centrale salute, politiche sociali e disabilità della Regione Friuli Venezia Giulia ha comunicato l'ammissione a finanziamento della proposta progettuale di cui sopra e assegnato le relative risorse;

- l'Atto di programmazione dei servizi di contrasto alla povertà 2021-23 allegato alla Deliberazione Regionale n. 953 /2023
- l'Addendum alla convenzione di sovvenzione AV4-POC-006-FEAD-006;

Considerato che:

- il Comune di Pordenone quale Ente Gestore del Servizio Sociale dei Comuni dell'Ambito territoriale Noncello, a seguito di presentazione di nuova domanda in data 05/05/2022, è soggetto partner per l'attuazione del progetto promosso dalla Regione Friuli Venezia Giulia in continuità di cui alla Convenzione di sovvenzione n. AV4-2016-FVG ed è quindi titolare della progettazione locale;
- il finanziamento a valere sulle risorse dell'iniziativa POC Inclusione 2014 - 2020 prevede la realizzazione di interventi atti a contrastare la grave emarginazione adulta e la condizione dei senza fissa dimora;
- permane una situazione di emergenza umanitaria con conseguente aumento sul territorio dell'Ambito del Noncello delle persone richiedenti asilo uscite da precedenti progettazioni e che si trovano in situazione di grave deprivazione, marginalità e senza dimora, cui va data risposta urgente mediante la realizzazione di interventi a sostegno delle stesse;
- all'interno del Servizio Sociale non risultano presenti risorse umane e tecniche sufficienti e dedicate per la realizzazione degli interventi di cui sopra;

Dato atto che l'art. 50 c.1 lettera b) del D. Lgs. 36/2023 prevede l'"affidamento diretto dei servizi e forniture (...), di importo inferiore a 140.000 euro, anche senza consultazione di più operatori economici, assicurando che siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali, anche individuati tra gli iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante";

Ravvisata pertanto l'esigenza di affidare a soggetto esterno tramite appalto ai sensi dell'art. 50 c. 1 lettera b) del D. Lgs. 36/2023 la realizzazione di un servizio di prossimità e di strada in grado di intervenire per fronteggiare le urgenze e supportare le persone in situazione di grave marginalità, senza dimora, o provenienti da emergenze umanitarie, che necessitano di un intervento sociale immediato di prima risposta, orientamento ed accompagnamento al sistema dei servizi presenti sul territorio, nonché di distribuzione di beni di prima necessità e per un importo complessivo stimato pari a € 34.800,00 (IVA esclusa) di cui € 1.110,00 per la revisione dei prezzi;

Considerato che:

- l' "Associazione Croce Rossa Italiana – Comitato di Pordenone ODV" opera da tempo nell'area grave marginalità, ha ampiamente risposto alle esigenze del territorio e in questi anni ha sviluppato un ragguardevole livello di competenza riguardo alla grave marginalità ed alla tipologia di risposta; la stessa è inoltre dotata di una struttura organizzativa tale da soddisfare, con effetto immediato, i bisogni primari delle persone intercettate e da contenere, mediante soluzioni dignitose e misure idonee, situazioni di esclusione, di degrado e di devianza;
- in data 20.07.2023 tramite il portale e-appalti FVG è stata inviata una richiesta di offerta per la realizzazione del servizio di prossimità e di strada in grado di intervenire per fronteggiare le urgenze e supportare le persone in situazione di grave marginalità, senza dimora, o provenienti da emergenze umanitarie, che necessitano di un intervento sociale immediato di prima risposta, orientamento ed accompagnamento al sistema dei servizi presenti sul territorio, nonché di distribuzione di beni di prima necessità – codice cartella di gara: Tender 35658, codice RdO: rfq_52187 all'operatore economico Associazione Croce Rossa Italiana – Comitato di Pordenone ODV, con sede in Via Cappuccini n. 1, 33170, Pordenone (PN), P. IVA 01749880934 – con invito a presentare, entro il 25 luglio 2023 ore 12:00, la propria offerta, indicando la percentuale unica di ribasso da applicare al corrispettivo per mensilità di servizio fissato dalla stazione appaltante in € 8.425,00 oltre all'IVA corredata da una proposta progettuale, alle condizioni previste nella

Richiesta di preventivo e relativi allegati, facenti parte integrante del presente atto anche se non materialmente allegati;

- l'operatore economico ha dichiarato, nei documenti amministrativi inviati, l'idoneità a contrarre con la Pubblica Amministrazione ai sensi di quanto disposto dall'art. D.Lgs. 36/2023, ed il possesso dei requisiti previsti nella Richiesta di Offerta, tra cui il requisito di pregresse esperienze analoghe a quelle oggetto di affidamento;
- l'operatore economico ha formulato un'offerta di € 8.214,37 (oltre IVA) corrispondente a un ribasso percentuale pari al 2,5% sull'importo a base d'asta di € 8.425,00 (corrispettivo mensile) e ha presentato una proposta progettuale;

Valutata la regolarità dell'offerta presentata e la congruità della proposta progettuale rispetto al servizio richiesto;

Dato atto che sono stati acquisiti il CIG YBD3BEEDCD, il CUP B51H20000120007 e che il DURC dell'operatore economico è regolare e valido fino al 13.10.2023;

Motivazione

Ritenuto pertanto di:

- approvare le risultanze della procedura condotta nella cartella di gara tender – 35658 della piattaforma telematica e-Appalti FVG attraverso la richiesta di offerta RdO rfq_52187 relativa all'affidamento diretto ai sensi dell'articolo 50 c. 1, lettera b) del D. Lgs. 36/2023 del servizio di prossimità e di strada in grado di intervenire per fronteggiare le urgenze e supportare le persone in situazione di grave marginalità, senza dimora, o provenienti da emergenze umanitarie, che necessitano di un intervento sociale immediato di prima risposta, orientamento ed accompagnamento al sistema dei servizi presenti sul territorio, nonché di distribuzione di beni di prima necessità;
- affidare all'operatore economico "Associazione Croce Rossa Italiana – Comitato di Pordenone ODV" il servizio di prossimità e di strada in grado di intervenire per fronteggiare le urgenze e supportare le persone in situazione di grave marginalità, senza dimora, o provenienti da emergenze umanitarie, che necessitano di un intervento sociale immediato di prima risposta, orientamento ed accompagnamento al sistema dei servizi presenti sul territorio, nonché di distribuzione di beni di prima necessità a decorrere dalla data che sarà indicata nel verbale di avvio del servizio (nel mese di agosto 2023) e fino al 30.11.2023, verso un corrispettivo mensile di € 8.214,37 (oltre IVA) per un importo contrattuale massimo stimato in complessivi 32.857,48 (oltre IVA) secondo le modalità e alle condizioni tutte contenute nella richiesta di offerta inviata tramite il portale e-appalti FVG – codice cartella di gara: tender– 35658 - RdO: rfq_52187 - e dei documenti ad essa allegati, dell'offerta economica e tecnica presentata dall'operatore economico, che si intendono parte integrante e sostanziale del presente atto anche se non materialmente allegati;
- stimare per l'appalto in oggetto la spesa complessiva massima di € 41.428,13 (IVA inclusa), di cui € 1.343,00 (IVA inclusa) per l'eventuale revisione dei prezzi impegnandola all'apposito capitolo del bilancio, il quale prevede adeguato stanziamento;
- avviare l'esecuzione del contratto in via d'urgenza ai sensi all'art.17 comma 9 del D. Lgs n. 36/2023, il quale prevede, tra l'altro, che l'esecuzione d'urgenza è effettuata nei casi in cui la mancata esecuzione immediata comporterebbe un grave danno all'interesse pubblico che è destinato a soddisfare, ivi compresa la perdita di finanziamenti dell'Unione europea;

Riferimenti normativi generali

Visti:

- l'articolo 61 dello Statuto comunale approvato con delibere di Consiglio comunale n. 1/2001 e n. 73/2001;
- i decreti legislativi n. 165/2001 e n. 267/2000 in tema di funzione e responsabilità dei dirigenti;
- il Regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi approvato con delibera di Giunta comunale n. 144 del 12 maggio 2003 e successive modificazioni;

Attestata, ai sensi dell'articolo 147/bis del decreto legislativo n. 267/2000 e successive modifiche e integrazioni, la regolarità tecnica del presente provvedimento, riguardante la conformità e la correttezza dell'azione amministrativa

DETERMINA

per i motivi e alle condizioni in premessa indicati, che fanno parte integrante e sostanziale del presente provvedimento:

1. di approvare le risultanze della procedura condotta nella cartella di gara tender – 35658 della piattaforma telematica e-Appalti FVG attraverso la richiesta di offerta RdO rfq_52187 relativa all'affidamento diretto ai sensi dell'articolo 50 c. 1, lettera b) del D. Lgs. 36/2023 del servizio in oggetto;
2. di affidare all'operatore economico "Associazione Croce Rossa Italiana – Comitato di Pordenone ODV" il servizio di prossimità e di strada in grado di intervenire per fronteggiare le urgenze e supportare le persone in situazione di grave marginalità, senza dimora, o provenienti da emergenze umanitarie, che necessitano di un intervento sociale immediato di prima risposta, orientamento ed accompagnamento al sistema dei servizi presenti sul territorio, nonché di distribuzione di beni di prima necessità a decorrere dalla data che sarà indicata nel verbale di avvio del servizio (nel mese di agosto 2023) e fino al 30.11.2023, verso un corrispettivo mensile di € 8.214,37 (oltre IVA) per un importo contrattuale massimo stimato in complessivi 32.857,48 (oltre IVA) secondo le modalità e alle condizioni tutte contenute nella richiesta di offerta inviata tramite il portale e-appalti FVG – codice cartella di gara: tender– 35658 - RdO: rfq_52187 - e dei documenti ad essa allegati, dell'offerta economica e tecnica presentata dall'operatore economico, che si intendono parte integrante e sostanziale del presente atto anche se non materialmente allegati;
3. di stimare per l'appalto in oggetto la spesa complessiva massima di € 41.428,13 (IVA inclusa), di cui € 1.343,00 (IVA inclusa) per l'eventuale revisione dei prezzi
4. di impegnare la spesa di € 41.428,13 (IVA inclusa) come segue:

Missione	Programma	Titolo	Macro Aggregato	Capitolo	P.F. U	C.D.C.	IMPORTO €	Scadenza obbligazione (anno)
12	04	1	03	12041319	01.03.02.15	435	41.428,13	2023

vincolo XC029 – Avanzo vincolato

5. di precisare che la spesa suindicata è finanziata con fondi derivanti dal rifinanziamento dell'Avviso 4/2016 del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali a valere sul Programma operativo complementare di azione e coesione "POC Inclusione 2014-2020" – priorità d'investimento 9.1 – obiettivo specifico 9.1 (CUP B51H20000120007);
6. di avviare l'esecuzione del contratto in via d'urgenza ai sensi dell'art.17 comma 9 del D. Lgs n. 36/2023, il quale prevede, tra l'altro, che l'esecuzione d'urgenza è effettuata nei casi in cui la

mancata esecuzione immediata comporterebbe un grave danno all'interesse pubblico che è destinato a soddisfare, ivi compresa la perdita di finanziamenti dell'Unione europea;

7. di procedere alla sottoscrizione di apposito verbale di consegna del servizio in via d'urgenza, nel quale l'affidatario dichiara di accettare la consegna senza sollevare riserva od eccezione alcuna, secondo le modalità e alle condizioni tutte contenute nella richiesta di offerta inviata tramite il portale e-appalti FVG – codice cartella di gara: tender 35658 - RdO rfq- 52187 - e dei documenti ad essa allegati nonché dell'offerta economica e della proposta progettuale presentate dall'operatore economico in riscontro alla richiesta di offerta;
8. di precisare che il pagamento delle prestazioni eseguite potrà essere effettuato solo dopo la stipulazione del contratto, fatto salvo, in caso di esito negativo, il pagamento delle sole prestazioni già rese;
9. di precisare che le dichiarazioni rese dall'affidatario in sede di procedura di affidamento potranno essere soggette a verifica secondo quanto disposto con determinazione del Segretario Generale n. cron. 1979, del 28/07/2023 avente ad oggetto "Modalità di predeterminazione degli affidamenti di cui all'art. 50, comma 1, lettere a) e b) D. lgs. 36/2023, di importo inferiore a 40.000,00 euro da sottoporre a verifica a campione ex art. 52 comma 1 del decreto medesimo";
10. di precisare che, ai sensi dell'art. 26 del D. Lgs. n. 81/2008 e s.m.i. recante: "Obblighi connessi ai contratti d'appalto o d'opera o di somministrazione" e al fine dei relativi adempimenti, per l'esecuzione del servizio oggetto di appalto non sussistono circostanze in cui si verifichino contatti interferenziali rischiosi tra il personale del Committente e quello della ditta affidataria o con altri soggetti presenti nei luoghi di lavoro interessati dal servizio, che comportino misure di tipo oneroso e pertanto i costi della sicurezza sono pari a zero;
11. di precisare che, come previsto dall'art. 15 del D.lgs. 36/2023, il RUP per l'affidamento in oggetto è la sottoscritta Dott.ssa Lucilla Moro;
12. di disporre la pubblicazione del presente atto, ai sensi delle normative vigenti, all'albo pretorio online, nella sezione del sito web del Comune dedicata ad "Amministrazione trasparente" (ai sensi del D.Lgs. 33/2013 e della L. 190/2012), nonché nel proprio sito istituzionale.

DICHIARA

Che per lo scrivente, in forza della presente dichiarazione, e per il personale che ha avuto parte all'istruttoria, non sussistono le cause di astensione previste dagli articoli 7 e 17 del Codice di comportamento dei dipendenti comunali, approvato con delibera di Giunta comunale n. 51 del 28 febbraio 2014, né le cause di conflitto di interesse di cui all'articolo 6-bis della legge n. 241/1990 e successive modificazioni.

La presente determina viene firmata digitalmente e conservata in apposito archivio informatico.

Ai sensi e per gli effetti dell'art. 151, comma 4, del Testo Unico degli Enti Locali, decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, la presente determinazione diventerà esecutiva con l'apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria.

Pordenone, 09 agosto 2023

Il responsabile
LUCILLA MORO

Elenco firmatari

ATTO SOTTOSCRITTO DIGITALMENTE AI SENSI DEL D.P.R. 445/2000 E DEL D.LGS. 82/2005 E SUCCESSIVE MODIFICHE E INTEGRAZIONI

Questo documento è stato firmato da:

NOME: MORO LUCILLA

CODICE FISCALE: *****

DATA FIRMA: 09/08/2023 13:44:50