

Procedura aperta per la fornitura ordinaria di medicinali, parafarmaci e altri generi vendibili nelle farmacie comunali di Pordenone, Cordenons, Sacile e San Vito al Tagliamento per il triennio 2023-2026

Relazione tecnico illustrativa

Contesto generale

Il Comune di Pordenone, a seguito del diritto di prelazione esercitato nel corso degli anni in sede di revisione della pianta organica delle farmacie, è oggi titolare di tre farmacie comunali situate rispettivamente in via Montereale 32/B, in viale Grigoletti 1 e in via Cappuccini 11.

La modalità di gestione adottata al momento dell'istituzione, tra quelle previste dalla legge 475/1968, è del tipo in economia ai sensi dell'art. 15 del R.D. 15 ottobre 1925 n. 2578. Il servizio farmacie è attualmente inserito all'interno del settore III Servizi finanziari della macrostruttura dell'Ente. Per la gestione in economia l'Amministrazione comunale ha predisposto a suo tempo un apposito regolamento nel quale prevede, tra le altre cose, che i responsabili delle farmacie effettuino gli acquisti dei farmaci e dei parafarmaci secondo le necessità del servizio.

Per la preparazione della nuova gara si è partiti dalla considerazione che anche i Comuni di Cordenons, Sacile e San Vito al Tagliamento hanno condiviso la scelta di aprire farmacie comunali e di gestirle con la medesima modalità. Sulla spinta normativa che stimola le Amministrazioni ad associarsi e a razionalizzare le procedure e a ridurre i costi di gestione, i comuni sopraccitati hanno ritenuto di condividere procedure comuni, pur mantenendo distinte le rispettive gestioni, individuando il Comune di Pordenone come Ente Capofila – Stazione appaltante nella gara per la fornitura di farmaci e parafarmaci per le farmacie di cui sono titolari.

Come riportato nel capitolato d'appalto le farmacie interessate dalla fornitura oggetto della gara sono complessivamente sette: tre per il Comune di Pordenone, una per il Comune di Cordenons, due per il Comune di Sacile e una per il Comune di San Vito al Tagliamento.

Per l'espletamento del servizio le farmacie sono soggette alle disposizioni regionali in materia di orari, ferie e turni di servizio. Durante i turni di guardia le farmacie effettuano servizio continuato a battenti aperti per 12 ore diurne (8.30-20.30) e a battenti chiusi, a chiamata, durante il servizio

notturno. L'approvvigionamento dei farmaci dovrà quindi essere effettuato anche nei sabati, nelle domeniche e nelle feste infrasettimanali dei turni delle farmacie.

Analisi delle risorse necessarie al servizio

Le risorse necessarie affinché venga erogato un adeguato servizio consistono principalmente nel reperimento dei farmaci e dei dispositivi medici che quotidianamente vengono richiesti dai clienti. A questi si affianca, in analogia a quanto avviene nelle farmacie private, l'offerta di prodotti parafarmaceutici per il completamento del servizio.

I prodotti richiesti sono compresi nelle seguenti categorie:

1. Medicinali originali con brevetto in corso di validità o scaduto classificati dall'AIFA in classe A e quindi totalmente o parzialmente a carico del SSN (specialità medicinali originali di fascia A)
2. Medicinali originali con brevetto in corso di validità o scaduto e classificati dall'AIFA in classe C e quindi totalmente a carico del paziente (specialità medicinali originali di fascia C)
3. Medicinali equivalenti ai sensi della legge 149 del 2005 classificati dall'AIFA in classe A, soggetti al prezzo di riferimento e a carico del SSN (Farmaci generici di fascia A)
4. Medicinali equivalenti ai sensi della legge 149 del 2005 e classificati dall'AIFA in classe C, soggetti a prezzo di riferimento e totalmente a carico del paziente (Farmaci generici di fascia C)
5. Medicinali senza obbligo di prescrizione denominati OTC (Over The Counter) e SOP (Senza Obbligo di Prescrizione): sono prodotti a prezzo libero e vendibili in regime di concorrenza ai sensi del decreto Bersani. Sono venduti anche nelle parafarmacie e nei corner della GDO (Farmaci OTC, Farmaci SOP)
6. Medicinali omeopatici, prodotti fitoterapici, presidi medico chirurgici, dispositivi medici, farmaci e parafarmaci per uso veterinario, galenici preconfezionati, sostanze per preparazioni magistrali e parafarmaci quali integratori alimentari, cosmetici, alimenti e prodotti per la prima infanzia, alimenti speciali. Sono prodotti a prezzo libero venduti anche nelle parafarmacie e nei corner della GDO e nel caso dei parafarmaci anche al di

fuori di queste strutture e quindi in assenza del farmacista (Farmaci e parafarmaci veterinari, Dispositivi medici, Parafarmaco – integratori, fitoterapici, cosmetici, omeopatici)

L'appalto comprende la fornitura dei prodotti sopra indicati e la consegna e il ritiro degli stessi secondo gli orari indicati nel capitolato d'appalto. Al fornitore inoltre verrà richiesto di effettuare il supporto logistico nel caso di campagne informative e di screening, attuate attraverso le organizzazione di categoria e il trasporto dei medicinali attualmente in DPC (distribuzione per conto).

Dall'esperienza di gestione dei decenni precedenti emerge che nessun grossista riesce a soddisfare il 100% delle richieste di medicinali e altri prodotti in quanto tende a ridurre il valore del magazzino per contenere i costi di gestione. Ne consegue che la disponibilità di farmaci non è costante nel tempo e saltuariamente alcuni prodotti risultano mancanti in attesa della consegna delle ditte. Inoltre l'assortimento dei prodotti di un grossista tende a riflettere i prodotti maggiormente commercializzati nella sua zona e a trascurarne altri. Sulla base dell'esperienza maturata si ritiene che possa essere ritenuta fisiologica una mancanza di prodotti in numero di referenze non superiore al 20% delle richieste. La soluzione messa in atto dalla maggior parte delle farmacie è quella di avere più fornitori in modo da poter rigirare le richieste eventualmente inevase senza creare disservizio all'utenza. Nel caso dell'appalto in oggetto, che vede una somma considerevole a base d'asta, si è ritenuto di suddividere l'intera fornitura in tre lotti, al fine di stimolare la concorrenza e di garantire un ampio assortimento di prodotti in un contesto di qualità e celerità della fornitura.

Caratteristiche economiche e normative della fornitura di medicinali

I medicinali oggetto della fornitura si dividono principalmente in:

1. *farmaci a prezzo fissato dall'AIFA* unico sul territorio nazionale e sul quale le quote di spettanza di Industria, Grossista e Farmacia sono determinate dalla legge. Su questa categoria di farmaci nel presente appalto verrà richiesto al grossista uno sconto minimo come base d'asta. Questi farmaci sono classificati nelle seguenti categorie:

- a. *Farmaci originali di classe A*: la legge n.122 del 2010 art.21 ha rideterminato le quote di spettanza dei grossisti e dei farmacisti sul prezzo di vendita al pubblico al netto dell'IVA delle specialità medicinali di classe A, nella misura del 3% per i grossisti e del 30,35% per i farmacisti, che deve intendersi come quota minima a questi spettante. A seguito della determinazione AIFA 7.02.2012, le quote di spettanza dovute al farmacista e al grossista sono state rideterminate e portate al 29,77% e al 2,94% rispettivamente. Tali farmaci sono rimborsati dal SSN completamente per quanto riguarda le specialità con brevetto in corso di validità, in misura uguale al prezzo di riferimento per quanto riguarda le specialità con brevetto scaduto.
- b. *Farmaci originali di classe C*: hanno caratteristiche analoghe alle specialità di fascia A, ma non sono rimborsati dal SSN. Attualmente godono dello stesso regime di fornitura di quelli di fascia A, ma potrebbero nel corso dei prossimi anni assumere caratteristiche simili ai SOP ed essere venduti a prezzo libero e anche al di fuori delle farmacie.
- c. *Medicinali equivalenti di classe A*: la Legge n.77 del 2009 ha stabilito le seguenti quote di spettanza sul prezzo di vendita al pubblico al netto dell'IVA: per le aziende farmaceutiche 58,65%, per i grossisti 6,65% e per i farmacisti 26,7%. La rimanente quota dell'8% è ridistribuita fra i farmacisti ed i grossisti secondo le regole di mercato. A seguito della determinazione AIFA 7.02.2012, le quote di spettanza dovute al farmacista e al grossista sono state rideterminate e portate al 29,77% e al 2,94% rispettivamente. Tali quote devono essere considerate quali quote minime a cui si deve aggiungere l'ulteriore quota dell'8% redistribuita secondo le regole di mercato.
- d. *Medicinali equivalenti classe C*: su questi prodotti l'unica disposizione normativa applicabile va rintracciata nell'articolo 13 del R.D. 3.3.1927 e le industrie generalmente effettuano sconti maggiori rispetto a quelli previsti per legge sulle categorie precedenti.

2. *Farmaci SOP e OTC*: a partire dal 01 gennaio 2008 il prezzo al pubblico di legge è stato abolito e come riferimento viene assunto il prezzo indicato dalla Banca dati BDF 2000 di Farmadati. Su questa categoria di farmaci nel presente appalto verrà richiesto al grossista uno sconto minimo come base d'asta.
3. *Parafarmaci, fitoterapici, omeopatici, dispositivi medici e prodotti per uso veterinario*: sono prodotti a prezzo libero. Analogamente ai farmaci SOP e OTC, viene assunto come riferimento il prezzo indicato dalla Banca dati BDF 2000 di Farmadati. Su questa categoria di prodotti nel presente appalto verrà richiesto al grossista uno sconto minimo come base d'asta.

Per le caratteristiche descritte i prodotti di cui sopra sono stati suddivisi in 9 tipologie e per ciascuna è stata calcolata una percentuale di fornitura come riportato nel capitolato d'appalto. Tali percentuali sono state desunte dalle statistiche dei gestionali delle singole farmacie e sono da considerarsi indicative in quanto possono differire da farmacia a farmacia in relazione alle richieste di mercato.

Conclusioni

L'appalto sarà aggiudicato col criterio del minor prezzo, applicando la formula riportata nel disciplinare di gara. Al contempo verranno assicurate, a livello di requisiti e servizi, condizioni che permettano alle farmacie un'operatività efficiente che le renda concorrenziali con le altre farmacie del territorio. Per il mancato rispetto delle condizioni e delle tempistiche di consegna saranno poste a carico del grossista adeguate sanzioni in modo da evitare inefficienze che ricadano sulla tempestività del servizio producendo un danno al cittadino e all'Amministrazione.

IL RUP

Dott.ssa Sabrina Paolatto

Elenco firmatari

ATTO SOTTOSCRITTO DIGITALMENTE AI SENSI DEL D.P.R. 445/2000 E DEL D.LGS. 82/2005 E SUCCESSIVE MODIFICHE E INTEGRAZIONI

Questo documento è stato firmato da:

NOME: PAOLATTO SABRINA

CODICE FISCALE: *****

DATA FIRMA: 06/06/2023 12:20:45